

#04/06-271
29 ივნისი, 2020

საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტროს სსიპ-ს
ტექნიკური და სამშენებლო ზედამხედველობის სააგენტოს უფროსს
ბატონ გიორგი გეჯაძეს

ადმინისტრაციული საჩივრის ავტორი:

ა(ა)იპ მწვანე ალტერნატივა
ს/კ: 204952676

ადმინისტრაციული საჩივარი

გასაჩივრებული მოქმედება:

სსიპ ტექნიკური და სამშენებლო ზედამხედველობის სააგენტოს საჯარო ინფორმაციის ელექტრონული ფორმით გაცემასა და პროაქტიულ გამოქვეყნებაზე პასუხისმგებელი პირის 2020 წლის 25 ივნისის უარი (წერილი No 03/753) ა(ა)იპ "მწვანე ალტერნატივას" 2020 წლის 5 ივნისის #04/06-268 განცხადებით მოთხოვნილი საჯარო ინფორმაციის გაცემის შესახებ.

ადმინისტრაციული საჩივრის მოთხოვნა:

ბათილად იქნეს ცნობილი სსიპ ტექნიკური და სამშენებლო ზედამხედველობის სააგენტოს 2020 წლის 25 ივნისის No 03/753 წერილი (რეალაქტი) და დაევალოს სსიპ ტექნიკური და სამშენებლო ზედამხედველობის სააგენტოს საჯარო ინფორმაციის ელექტრონული ფორმით გაცემასა და პროაქტიულ გამოქვეყნებაზე პასუხისმგებელ პირს ა(ა)იპ "მწვანე ალტერნატივას" ა(ა)იპ "მწვანე ალტერნატივას" 2020 წლის 5 ივნისის #04/06-268 განცხადებით მოთხოვნილი საჯარო ინფორმაციის სრულად გაცემა.

გარემოებანი, რომელსაც ეფუძნება საჩივრის მოთხოვნა:

1. 2020 წლის 5 ივნისს მწვანე ალტერნატივამ #04/06-268 წერილით მიმართა სსიპ ტექნიკური და სამშენებლო ზედამხედველობის სააგენტოს საჯარო ინფორმაციის გაცემაზე პასუხისმგებელ პირს და „შპს „ენკა რინიუებლზის“ მდ. რონზე ორსაფეხურიანი ჰესების კასკადის (ტვიში ჰესი 100 მგვტ დადგმული სიმძლავრით და ნამახვანი-ჟონეთი ჰესი - 333 მგვტ დადგმული სიმძლავრით) მშენებლობის ნებართვისა და ნებართვის გაცემისათვის **სააგენტოში ჩატარებული ადმინისტრაციული წარმოების სრული დოკუმენტაციის ასლი.**

მტკიცებულება - დანართი #1. ა(ა)იპ "მწვანე ალტერნატივას" 2020 წლის 5 ივნისის #04/06-268 წერილი.

2. სსიპ ტექნიკური და სამშენებლო ზედამხედველობის სააგენტოს საჯარო ინფორმაციის ხელმისაწვდომობის უზრუნველყოფაზე, საჯარო ინფორმაციის ელექტრონული ფორმით გაცემასა და პროაქტიულ გამოქვეყნებაზე პასუხისმგებელი პირის 2020 წლის 25 ივნისის No 03/753 წერილით ა(ა)იპ "მწვანე ალტერნატივას" უარი ეთქვა მოთხოვნილი ინფორმაციის სრულად გადმოცემაზე. ორგანიზაციას გადმოეცა მხოლოდ მშენებლობის ნებართვის გაცემის თაობაზე გამოცემული აქტები.

მტკიცებულება - დანართი #2. სსიპ ტექნიკური და სამშენებლო ზედამხედველობის სააგენტოს საჯარო ინფორმაციის ხელმისაწვდომობის უზრუნველყოფაზე, საჯარო ინფორმაციის ელექტრონული ფორმით გაცემასა და პროაქტიულ გამოქვეყნებაზე პასუხისმგებელი პირის 2020 წლის 25 ივნისის No 03/753 წერილი.

საჩივრის სამართლებრივი საფუძვლები:

1. სზაკ-ის 2.1 მუხლის "ა" ქვეპუნქტის თანახმად, ადმინისტრაციული ორგანო არის ყველა სახელმწიფო ან ადგილობრივი თვითმმართველობის ორგანო ან დაწესებულება, საჯარო სამართლის იურიდიული პირი (გარდა პოლიტიკური და რელიგიური გაერთიანებებისა), აგრეთვე ნებისმიერი სხვა პირი, რომელიც საქართველოს კანონმდებლობის საფუძველზე ასრულებს საჯარო სამართლებრივ უფლებამოსილებებს. მაშასადამე, სსიპ ტექნიკური და სამშენებლო ზედამხედველობის სააგენტო წარმოადგენს ადმინისტრაციულ ორგანოს, რომელზეც ამავე კოდექსის მე-3 მუხლის თანახმად ვრცელდება ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსის დებულებანი.

2. საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსის მე-40 მუხლით ადმინისტრაციული ორგანოსათვის დაკისრებული ვალდებულების შესრულება არ გულისხმობს ინდივიდუალური ადმინისტრაციულ-სამართლებრივი აქტის გამოცემას. ამავე კოდექსის 2.1 მუხლის თანახმად, ინდივიდუალური ადმინისტრაციულ-სამართლებრივი აქტი არის ადმინისტრაციული ორგანოს მიერ ადმინისტრაციული კანონმდებლობის საფუძველზე გამოცემული ინდივიდუალური სამართლებრივი აქტი, რომელიც აწესებს, ცვლის, წყვეტს ან ადასტურებს პირის ან პირთა შეზღუდული წრის უფლებებსა და მოვალეობებს. მოცემულ შემთხვევაში ადმინისტრაციული ორგანოს გადანყვეტილება – უარი საჯარო ინფორმაციის გადმოცემაზე არ აწესებს, არ ცვლის, არ წყვეტს და არ ადასტურებს პირის ან პირთა შეზღუდული წრის უფლებებსა და მოვალეობებს. (ინდივიდუალური ადმინისტრაციულ-სამართლებრივი აქტის ერთ-ერთი ძირითადი ელემენტი).

მაშასადამე, აღნიშნული გადანყვეტილება (საჯარო ინფორმაციის გაცემაზე უარი) ფორმალურ-სამართლებრივი თვალსაზრისით წარმოადგენს არა ადმინისტრაციულ-სამართლებრივ აქტს, არამედ ადმინისტრაციული ორგანოს მიერ განხორციელებულ ისეთ ქმედებას, რომელიც არ გულისხმობს ადმინისტრაციულ-სამართლებრივი აქტის გამოცემას ანუ სახეზეა რეალაქტი, რომელიც გამოიხატა ადმინისტრაციული ორგანოს უმოქმედობაში, მის მიერ საჯარო უფლებამოსილების კანონდარღვევით განხორციელებაში, რაც სზაკ-ის 5.1 მუხლის შესაბამისად დაუშვებელია.

3. სზაკ-ის 178.1 მუხლის თანახმად, თუ კანონით ან მის საფუძველზე გამოცემული კანონქვემდებარე აქტით სხვა რამ არ არის დადგენილი, ადმინისტრაციულ საჩივარს განიხილავს და გადაწყვეტს ადმინისტრაციულ-სამართლებრივი აქტის გამომცემი ადმინისტრაციული ორგანო, თუ იქ არსებობს ადმინისტრაციულ-სამართლებრივი აქტის გამომცემი თანამდებობის პირის ან სტრუქტურული ქვედანაყოფის ზემდგომი თანამდებობის პირი. განსახილველ შემთხვევაში იმის გათვალისწინებით, რომ ა(ა)იპ „მწვანე ალტერნატივა“-ს მიერ საჯარო ინფორმაცია გამოთხოვილია და შესაბამისად პასუხი (რეაქტა) გაცემულია სსიპ ტექნიკური და სამშენებლო ზედამხედველობის სააგენტოს საჯარო ინფორმაციის ხელმისაწვდომობის უზრუნველყოფაზე, საჯარო ინფორმაციის ელექტრონული ფორმით გაცემასა და პროაქტიულ გამოქვეყნებაზე პასუხისმგებელი პირის მიერ, რომლის ზემდგომ თანამდებობის პირს წარმოადგენს დასახელებული სააგენტოს უფროსი, ადმინისტრაციული საჩივრის განხილვაზე უფლებამოსილ პირს წარმოადგენს სწორედ სსიპ ტექნიკური და სამშენებლო ზედამხედველობის სააგენტოს უფროსი.

4. ადმინისტრაციულმა ორგანომ დაარღვია: ა) ადამიანის უფლებათა ევროპული კონვენციის მე-10 მუხლი, რომლის თანახმად ყველას აქვს გამოხატვის თავისუფლება. ეს უფლება მოიცავს ადამიანის თავისუფლებას ჰქონდეს მოსაზრებანი, მიიღოს და გაავრცელოს ინფორმაცია და იდეები. ბ) საქართველოს კონსტიტუციის 24-ე მუხლი, რომლის თანახმად ყოველ ადამიანს აქვს უფლება თავისუფლად მიიღოს და გაავრცელოს ინფორმაცია, გამოთქვას და გაავრცელოს თავისი აზრი ზეპირად, წერილობით ან სხვა საშუალებით.

5. საქართველოს კონსტიტუციის 41-ე მუხლის თანახმად, ყოველ მოქალაქეს აქვს უფლება კანონით დადგენილი წესით გაეცნოს სახელმწიფო დანესებულებაში მასზე არსებულ ინფორმაციას, აგრეთვე იქ დაცულ სხვა ოფიციალურ დოკუმენტს, თუ ისინი არ შეიცავს სახელმწიფო, პროფესიულ ან კომერციულ საიდუმლოებას. ა(ა)იპ "მწვანე ალტერნატივა"-ს მიერ მოთხოვნილი ინფორმაცია წარმოადგენს საჯარო ინფორმაციას, რომელიც არ განეკუთვნება სახელმწიფო, პროფესიულ და კომერციულ საიდუმლოებას. შესაბამისად, სააგენტოს უარი საჯარო ინფორმაციის გაცემაზე უარის თქმის შესახებ უკანონოა.

6. სზაკ-ის 41.2 მუხლის თანახმად, საჯარო ინფორმაციის გაცემაზე უარის თქმის შემთხვევაში საჯარო დანესებულება ვალდებულია გადაწყვეტილების მიღებიდან 3 დღის ვადაში პირს წერილობით განუმარტოს მისი უფლებები და გასაჩივრების წესი, ასევე მიუთითოს ის სტრუქტურული ქვედანაყოფი ან საჯარო დანესებულება, რომელთანაც წარმოებდა კონსულტაცია ინფორმაციის გაცემაზე უარის თქმის გადაწყვეტილების მიღებისას. სზაკ-ის 5.1, 96-ე და 41-ე მუხლებით დადგენილია ადმინისტრაციული ორგანოს ვალდებულება ინფორმაციის გაცემაზე უარის თქმის შესახებ მიიღოს დასაბუთებული გადაწყვეტილება და აწარმოოს საჭირო კონსულტაციები შესაბამის სტრუქტურულ ქვედანაყოფებთან ან/და საჯარო დანესებულებებთან, რაც ადმინისტრაციულმა ორგანომ არ შეასრულა. მოცემულ შემთხვევაში ადმინისტრაციულმა ორგანომ მოქმედი კანონმდებლობის უხეში დარღვევით და უგულვებელყოფით არ დააკმაყოფილა ა(ა)იპ „მწვანე ალტერნატივას“ განცხადება საჯარო ინფორმაციის გაცემის შესახებ.

წარმოდგენილი ადმინისტრაციული საჩივარი აკმაყოფილებს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსით დადგენილ მოთხოვნებს, დაცულია ამ კოდექსის 181-ე მუხლით გათვალისწინებული საჩივრის ფორმა, მისი წარდგენის კანონით გათვალისწინებული 30 დღიანი ვადა (გასაჩივრებული ქმედება (რეალაქტი) ანუ უარი საჯარო ინფორმაციის გაცემაზე ჩაგვბარდა 2020 წლის 29 ივნისს. არ არსებობს ამავე კოდექსის 182-ე მუხლით დადგენილი ადმინისტრაციული საჩივრის მიღებაზე უარის თქმის საფუძვლები, ადმინისტრაციული საჩივარი წარმოდგენილია უფლებამოსილ ორგანოში, რის საფუძველზეც გთხოვთ:

1. მიიღოთ ადმინისტრაციული საჩივარი წარმობაში;
2. ბათილად იქნეს ცნობილი სსიპ ტექნიკური და სამშენებლო ზედამხედველობის სააგენტოს 2020 წლის 25 ივნისის No 03/753 წერილი (რეალაქტი) და დაევალოს საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტროს სსიპ ტექნიკური და სამშენებლო ზედამხედველობის სააგენტოს საჯარო ინფორმაციის ელექტრონული ფორმით გაცემასა და პროაქტიულ გამოქვეყნებაზე პასუხისმგებელ პირს ა(ა)იპ "მწვანე ალტერნატივას" 2020 წლის 5 ივნისის განცხადებით მოთხოვნილი საჯარო ინფორმაციის სრულად გაცემა.

საჩივარზე დართული დოკუმენტების ნუსხა:

1. ა(ა)იპ "მწვანე ალტერნატივას" 2020 წლის 5 ივნისის #04/06-268 წერილი (1 ფურცელი);
2. სიპ ტექნიკური და სამშენებლო ზედამხედველობის სააგენტოს საჯარო ინფორმაციის ხელმისაწვდომობის უზრუნველყოფაზე, საჯარო ინფორმაციის ელექტრონული ფორმით გაცემასა და პროაქტიულ გამოქვეყნებაზე პასუხისმგებელი პირის 2020 წლის 25 ივნისის No 03/753 წერილი (6 ფურცელი);
3. ა(ა)იპ „მწვანე ალტერნატივას“ ამონაწერი სამეწარმეო რეესტრიდან (2 ფურცელი);
4. რწმუნებულება (1 ფურცელი).

დანართი სულ: 10 ფურცელი

ნინო გუჯარაიძე
აღმასრულებელი დირექტორი