

მწვანე ალტერნატივას შენიშვნები და კომენტარები
ონის მუნიციპალიტეტში სს „ონის კასკადის“ მდ. რიონზე ონის
ჰესების კასკადის მშენებლობის და ექსპლუატაციის პროექტზე
გარემოსდაცვითი გადაწყვეტილების მიღების თაობაზე

21 თებერვალი, 2019

2019 წლის 18 თებერვალს, გარემოს დაცვისა და სოფლის მეურნეობის სამინისტროს ვებ-გვერდზე გამოქვეყნდა განცხადება [„გარემოსდაცვითი გადაწყვეტილების მიღების თაობაზე - ონის მუნიციპალიტეტში სს „ონის კასკადის“ მდ. რიონზე ონის ჰესების კასკადის მშენებლობის და ექსპლუატაციის პროექტი“](#).

განცხადების თანახმად:

- დაგეგმილი საქმიანობის გარემოზე ზემოქმედების შეფასების ანგარიშთან დაკავშირებით წერილობითი შენიშვნები და მოსაზრებების წარუდგება გარემოს დაცვისა და სოფლის მეურნეობის სამინისტროში შესაძლებელია 2019 წლის 1 მარტამდე;
- „წარმოდგენილ განცხადებაზე ადმინისტრაციული წარმოება მიმდინარეობს "გარემოსდაცვითი შეფასების კოდექსის" 48-ე მუხლის პირველი ნაწილის შესაბამისად, რომლის თანახმად, 2018 წლის 1 იანვრამდე „გარემოზე ზემოქმედების ნებართვის შესახებ“ საქართველოს კანონის შესაბამისად დაწყებული ადმინისტრაციული წარმოების შემთხვევაში, გარემოსდაცვითი გადაწყვეტილება გაიცემა 2018 წლის 1 იანვრამდე გარემოზე ზემოქმედების ნებართვის გაცემისთვის დადგენილი წესით“.
- „გარემოზე ზემოქმედების ნებართვის შესახებ“ საქართველოს კანონი არ აკისრებს ადმინისტრაციულ ორგანოს ვალდებულებას განათავსოს გარემოსდაცვითი გადაწყვეტილების მიღების თაობაზე განცხადება ოფიციალურ ვებ. გვერდზე, მიუხედავად ამისა, სამინისტრო საზოგადოების ინფორმირებისთვის უზრუნველყოფს შემოსული განცხადებების ვებ. გვერდზე განთავსებას, ასევე შესაბამისი **ადმინისტრაციული წარმოების ვადების გათვალისწინებით**, განსაზღვრავს საზოგადოებისგან შენიშვნების მიღების ვადას.

1. განცხადებაზე თანდართული დოკუმენტის თანახმად, რომელიც განთავსებულია ბმულზე სახელწოდებით [„გარემოსდაცვითი გადაწყვეტილების მიღების თაობაზე განცხადება“](#) სსიპ ტექნიკური და სამშენებლო ზედამხედველობის სააგენტოს უფროსმა **2019 წლის 15 თებერვალს** მიმართა საქართველოს გარემოს დაცვისა და სოფლის მეურნეობის მინისტრს და აცნობა, რომ სააგენტოში შესულია სს „ონი კასკადი“-ს **13.02.2019 წლის N15 განცხადება** და თანდართული დოკუმენტაცია, რომელიც ეხება ონის მუნიციპალიტეტში, მდინარე რიონზე, 206.1 მგტ სიმძლავრის „ონის ჰიდროელექტროსადგურის კასკადის“

მშენებლობის გარემოსდაცვითი გადაწყვეტილების მიღების საკითხს და სთხოვა საკითხის განხილვა.

წარმოდგენილი დოკუმენტებიდან ნათელია, რომ ადმინისტრაციული წარმოება დაიწყო გარემოსდაცვითი გადაწყვეტილების მიღების თაობაზე სსიპ ტექნიკური და სამშენებლო ზედამხედველობის სააგენტოს უფროსის 2019 წლის 15 თებერვლის განცხადების საფუძველზე. ამდენად, გაუგებარია რატომ იყენებს სამინისტრო "გარემოსდაცვითი შეფასების კოდექსის" 48-ე მუხლის პირველი ნაწილის დანაწესს და გადაწყვეტილების მიღებას 2018 წლის 1 იანვარს ძალადაკარგული კანონით აპირებს.

2. აქვე უნდა აღნიშნოს, რომ გარემოსდაცვითი შეფასების კოდექსის თანახმად, გარემოსდაცვითი გადაწყვეტილების მისაღებად თავად კომპანიამ უნდა მიმართოს გადაწყვეტილების მიმღებ ორგანოს. ამდენად, სამინისტროს საერთოდ არ უნდა განეხილა ტექნიკური და სამშენებლო ზედამხედველობის სააგენტოს განცხადება, ხოლო ნებართვის მაძიებელისთვის აეხსნა კოდექსით დადგენილი პროცედურები.

3. იმ შემთხვევაში თუკი, მართლაც ჯერ კიდევ 2018 წლის 1 იანვრამდე იყო სამინისტროში წარდგენილი განცხადება გარემოზე ზემოქმედების ნებართვის გაცემის მოთხოვნით, რომლის საფუძველზეც სამინისტრომ დაიწყო ადმინისტრაციული წარმოება - გაუგებარია რა ტიპის, რა რეგულაციით დადგენილი წარმოებაა ეს, რომელიც მინიმუმ 14 თვეა გრძელდება. როგორც ცნობილია, „გარემოზე ზემოქმედების ნებართვის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-9 მუხლის „ნებართვის გაცემის წესი“ თანახმად: სამინისტრო ნებართვის გაცემის შესახებ გადაწყვეტილებას იღებს საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსის VI თავით განსაზღვრული მარტივი ადმინისტრაციული წარმოების წესით და „ლიცენზიებისა და ნებართვების შესახებ“ საქართველოს კანონის შესაბამისად, ნებართვის მიღების თაობაზე **განცხადების რეგისტრაციიდან 20 დღის ვადაში.**

4. ხოლო თუკი, ადმინისტრაციული წარმოება „გარემოზე ზემოქმედების ნებართვის შესახებ“, „ლიცენზიებისა და ნებართვების შესახებ“ კანონისა და ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსის საკმაოდ მკაცრი მოთხოვნების დარღვევით, მაინც ამდენი ხანია გრძელდება წარმოება, რატომ გამოყო სამინისტრომ საზოგადოების ჩართვისათვის მხოლოდ 12 კალენდარული დღე.

5. აქვე უნდა აღნიშნოს, რომ სრულიად უადგილოა სამინისტროს განცხადება იმასთან დაკავშირებით, რომ სამინისტრომ უზრუნველყო საზოგადოების ინფორმირება მიუხედავად იმისა, რომ „გარემოზე ზემოქმედების ნებართვის შესახებ“ საქართველოს კანონი არ აკისრებდა ადმინისტრაციულ ორგანოს ვალდებულებას განათავსოს გარემოსდაცვითი გადაწყვეტილების მიღების თაობაზე განცხადება ოფიციალურ ვებ. გვერდზე. საზოგადოების არამართო ინფორმირებას, არამედ გადაწყვეტილების მიღების პროცესში სრულფასოვნად ჩართვას (რასაც ეს განცხადება ვერანაირად ვერ უზრუნველყოფს) ავალდებულებს სამინისტროს „გარემოსდაცვით საკითხებთან დაკავშირებული ინფორმაციის ხელმისაწვდომობის, გადაწყვეტილებების მიღების პროცესში საზოგადოების მონაწილეობისა და ამ სფეროში მართლმსაჯულების საკითხებზე ხელმისაწვდომობის შესახებ“ ორჰუსის კონვენცია ჯერ კიდევ 2001 წლიდან.

მიგვაჩნია, რომ ყოველივე ზემოაღნიშნული არის არაერთი კანონისა და კონვენციის მოთხოვნების მნიშვნელოვანი დარღვევა, რომლიც სამინისტრომ დროულად უნდა აღმოეხვრას და შეწყვიტოს ეს სრულიად უკანონო პროცესი, რომლის ერთადერთი მიზანია კომპანიას მისცეს პროექტის ზემოქმედების სრულფასოვნად შესწავლისა და საზოგადოების ლეგიტიმურ შეკითხვებზე პასუხის გაცემის ვალდებულებისაგან თავის არიდების შესაძლებლობა.