



# საჯარო სამართლის იურიდიული პირი

## წიაღის ეროვნული სააგენტო



KA020136952708421

მისამართი: თბილისი, დავით აღმაშენებლის გამზ. N150 ტელ: 0 32 2 95 00 30

# 22/7786

12 / ნოემბერი / 2021 წ.

საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტროს

სსიპ წიაღის ეროვნულმა სააგენტომ (შემდგომში სააგენტო) განიხილა ააიპ „მწვანე ალტერნატივის“, ა(ა)იპ სოციალური სამართლიანობის ცენტრისა და მოქალაქე გრიგოლ გაგნიძის ადმინისტრაციული საჩივარი და მიგვაჩნია, რომ საჩივარი უსაფუძვლოა და არ უნდა დაკმაყოფილდეს.

ადმინისტრაციული საჩივრის მოთხოვნებს წარმოადგენს:

- **სსიპ წიაღის ეროვნული სააგენტოს უფროსის 2021 წლის 3 ივნისის N689/ს ბრძანების ბათილად ცნობა;**
- **სსიპ წიაღის ეროვნული სააგენტოს უფროსის 2021 წლის 9 ივლისის N898/ს ბრძანების ბათილად ცნობა;**
- **სსიპ წიაღის ეროვნული სააგენტოს უფროსის 2021 წლის 9 ივლისის N899/ს ბრძანების ბათილად ცნობა.**

სააგენტო მიიჩნევს, რომ გასაჩივრებული აქტები პასუხობს კანონმდებლობის მოთხოვნებს და არ არსებობს მათი ბათილად ცნობის საფუძველი.

**ადმინისტრაციული საჩივრის პირველ მოთხოვნასთან დაკავშირებით გაცნობებთ:**

სსიპ წიაღის ეროვნული სააგენტოს უფროსის 2021 წლის 3 ივნისის N689/ს ბრძანების გამოცემის მიზნით ჩატარებული ადმინისტრაციული წარმოების პროცესში დაცული იქნა მოთხოვნები, რომელსაც ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსი და მოქმედი კანონმდებლობა უყენებს წარმოების განმახორციელებელ ადმინისტრაციულ ორგანოს.

საჩივრის ავტორის განმარტებით სააგენტოს მიერ დარღვეული იქნა „გარემოსდაცვით საკითხებთან დაკავშირებული ინფორმაციის ხელმისაწვდომობის, გადაწყვეტილების მიღების პროცესში საზოგადოების მონაწილეობისა და ამ სფეროში მართლმსაჯულების საკითხებზე ხელმისაწვდომობის შესახებ“ კონვენცია. კერძოდ ამ კონვენციის ის ნორმები, რომლებიც დაინტერესებულ საზოგადოებას აძლევს ადრეული ინფორმირების, პროცესებში ჩართულობისა და მათი მონაწილეობის შედეგების გათვალისწინების შესაძლებლობას საკითხზე გადაწყვეტილების მიღების პროცესში.

აღნიშნულთან დაკავშირებით განვმარტავთ, რომ სააგენტოს მიერ ყოველ კონკრეტულ ობიექტთან მიმართებით ჩატარებული ადმინისტრაციული წარმოების ფარგლებში ინფორმაცია მიწოდებული იქნა ყველა შესაძლო დაინტერესებული პირისა და ადმინისტრაციული ორგანოსათვის და უზრუნველყოფილი იქნა მათი ჩართულობა გადაწყვეტილების მიღების პროცესში. დანართის სახით დეტალურად წარმოგიდგენთ ყველა დაინტერესებულ უწყებასთან საკითხის შეთანხმების დამადასტურებელ დოკუმენტაციას.

როგორც წარმოდგენილი ინფორმაციიდან ირკვევა, აუქციონის გამოცხადების თაობაზე გადაწყვეტილების მიღებამდე, ადმინისტრაციულმა ორგანომ უზრუნველყო ყველა დაინტერესებული პირის ინფორმირება საკითხის თაობაზე და მათი ჩართულობა ადმინისტრაციული წარმოების პროცესში. ცალსახაა, რომ სასარგებლო წიაღისეულის მოპოვების პროცესის მახასიათებელი გარემოზე ზემოქმედების გავლენა და ხასიათი პირველ რიგში აქტუალურია და მნიშვნელოვანი იმ კონკრეტულ ტერიტორიასთან ახლოს მცხოვრები მოსახლეობისთვის, შესაბამისად, მათი ინტერესების გათვალისწინების მიზნით ყოველ კონკრეტულ შემხვევაში ხდება თითოეული მუნიციპალიტეტის წარმომადგენლობითი ორგანოსთვის მიმართვა და პოზიციის გამოთხოვა კონკრეტული მუნიციპალიტეტის ადმინისტრაციულ საზღვრებში ლიცენზიის გაცემასთან დაკავშირებით. მუნიციპალიტეტის პოზიცია არსებითად მნიშვნელოვანია საკითხზე საბოლოო გადაწყვეტილების მისაღებად, რათა გათვალისწინებული იყოს იმ საზოგადოების/მოსახლეობის

პოზიცია, რომელზეც ყველაზე არსებითი გავლენა აქვს წიაღისეულის მოპოვების სამუშაოებს, სააგენტო ყოველთვის უზრუნველყოფს მათ ხართულობას და ხელმძღვანელობს მოწოდებული პოზიციებით საბოლოო გადაწყვეტილების მიღების მიზნით.

აღნიშნული პრინციპი დაცული იყო გასაჩივრებული აქტის გამოცემის შემთხვევაშიც. შესაბამისად, სააგენტო ვერ გაიზიარებს საჩივრის ავტორის პოზიციას, რომ არ განხორციელდა დაინტერესებული პირების ინფორმირება სასარგებლო წიაღისეულის მოპოვების ლიცენზიების გაცემასთან დაკავშირებით. გადაწყვეტილება ლიცენზიების გაცემის შესახებ მიღებული იქნა მხოლოდ დაინტერესებული პირების/საზოგადოების ხართულობისა და მათ მიერ წარმოდგენილი წერილობითი პოზიციების გათვალისწინებით.

სსიპ წიაღის ეროვნული სააგენტოს უფროსის 2021 წლის 3 ივნისის N689 ბრძანებით დამტკიცდა არა სასარგებლო წიაღისეულის მოპოვების ლიცენზიების გაცემის გეგმა, არამედ მიღებული იქნა ელექტრონული აუქციონის ჩატარების გადაწყვეტილება და დამტკიცდა აუქციონის ჩატარების მიზნით გამოსაქვეყნებელი ინფორმაცია. ინფორმაცია მოიცავდა სალიცენზიო ობიექტების შესახებ მონაცემებს, ასევე სალიცენზიო პირობებს თითოეული ობიექტისათვის.

საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსის მე-60<sup>1</sup> მუხლის თანახმად, ადმინისტრაციულ-სამართლებრივი აქტი ბათილია, თუ იგი ეწინააღმდეგება კანონს ან არსებითად დარღვეულია მისი მომზადების ან გამოცემის კანონმდებლობით დადგენილი სხვა მოთხოვნები. როგორც ზემოთ აღნიშნული გარემოებიდან ირკვევა, მსგავსი შინაარსის დარღვევას სსიპ წიაღის ეროვნული სააგენტოს მხრიდან ადგილი არ ჰქონია. შესაბამისად, მიგვაჩნია, რომ საჩივრის ავტორს უარი უნდა ეთქვას ადმინისტრაციული აქტის ბათილად ცნობის მოთხოვნის დაკმაყოფილებაზე და ძალაში უნდა დარჩეს 2021 წლის 3 ივნისის N689/ს ბრძანება.

### **ადმინისტრაციული საჩივრის მეორე მოთხოვნასთან დაკავშირებით გაცნობებთ:**

სსიპ წიაღის ეროვნული სააგენტო თვლის, რომ გასაჩივრებული აქტი პასუხობს კანონმდებლობის მოთხოვნებს და არ არსებობს მისი ბათილად ცნობის საფუძველი. უპირველეს ყოვლისა, უნდა აღინიშნოს, რომ გასაჩივრებული ადმინისტრაციულ-სამართლებრივი აქტი აკმაყოფილებს აქტისთვის განსაზღვრული ფორმალური კანონიერების სტანდარტს და გამოცემულია უფლებამოსილი ადმინისტრაციული ორგანოს მიერ. სსიპ წიაღის ეროვნული სააგენტოს უფლებამოსილებას წარმოადგენს სასარგებლო წიაღისეულით (გარდა ნავთობისა და გაზისა) სარგებლობისათვის „ლიცენზიებისა და ნებართვების შესახებ“ საქართველოს კანონით განსაზღვრული ლიცენზიების გაცემა და ამ მიზნით გასაწევი საქმიანობის წარმართვა და კოორდინაცია, შესაბამისად, სააგენტო უფლებამოსილი იყო გამოეცა გასაჩივრებული ინდივიდუალური ადმინისტრაციულ-სამართლებრივი აქტი, რაც ერთ-ერთი უმნიშვნელოვანესი ფაქტორია აქტის კანონიერების შეფასებისთვის.

„შპს „ტექნოლოჯი 2021“-ზე (ს/ნ 405470869) სასარგებლო წიაღისეულის (მანგანუმის) შესწავლა-მოპოვების მიზნით სასარგებლო წიაღისეულის მოპოვების ლიცენზიის გაცემის შესახებ“ სსიპ წიაღის ეროვნული სააგენტოს უფროსის 2021 წლის 9 ივლისის N898/ს ბრძანების გამოცემის სამართლებრივი საფუძველია „ლიცენზიებისა და ნებართვების შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-5 მუხლი, მე-7 მუხლის პირველი პუნქტი, საქართველოს მთავრობის 2005 წლის 11 აგვისტოს №136 დადგენილებით დამტკიცებული „სასარგებლო წიაღისეულის მოპოვების ლიცენზიის გაცემის წესისა და პირობების შესახებ“ დებულება, სასარგებლო წიაღისეულის (მანგანუმის) შესწავლა-მოპოვების ლიცენზიის გაცემისათვის დამატებითი სალიცენზიო პირობების განსაზღვრაზე თანხმობის გაცემის თაობაზე, საქართველოს მთავრობის 2021 წლის 27 მაისის №842 განკარგულება, „სასარგებლო წიაღისეულით სარგებლობის ლიცენზიის გაცემის მიზნით აუქციონის გამართვის, ლიცენზიის გაცემის საწყისი ფასის განსაზღვრისა და ანგარიშსწორების წესის შესახებ დებულების დამტკიცების თაობაზე“ სსიპ წიაღის ეროვნული სააგენტოს უფროსის 2018 წლის 1 მაისის №2 და 2021 წლის 3 ივნისის №689/ს ბრძანებები და 2021 წლის 7 ივლისის ჩატარებული ელექტრონული აუქციონის, რომლის მე-2 ობიექტზე გამარჯვებული გახდა შპს „ტექნოლოჯი 2021“.

ბრძანების თანახმად, შპს „ტექნოლოჯი 2021“-ზე (ს/ნ 405470869) ონის მუნიციპალიტეტში, სოფ. შქმერის მიმდებარე ტერიტორიაზე, შქმერის მანგანუმის (უბანი ჭარნათი) შესწავლა-მოპოვების მიზნით სასარგებლო წიაღისეულის მოპოვების ლიცენზია გაიცა 10 წლის ვადით და კომპანიას დაევალა მთელი რიგი, დეტალურად გაწერილი სალიცენზიო პირობების შესრულება. მნიშვნელოვანია, რომ ობიექტთან მიმართებით საქართველოს მთავრობის 2021 წლის 27 მაისის №842 განკარგულებით დამატებითი სალიცენზიო პირობები იქნა დადგენილი, რათა უფრო მეტად იქნეს უზრუნველყოფილი სასარგებლო წიაღისეულის რაციონალურობის პრინციპის დაცვა.

თავად ბრძანების გამოცემის მიზნით ჩატარებული ადმინისტრაციული წარმოების პროცესში დაცული იქნა მოთხოვნები, რომელსაც ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსი და მოქმედი კანონმდებლობა უყენებს წარმოების განმახორციელებელ ადმინისტრაციულ ორგანოს. აუქციონში გამარჯვებულმა სუბიექტმა შპს „ტექნოლოჯი 2021“-მა კანონის სრული დაცვით მოახდინა ლიცენზიის მიღების მიზნით კანონმდებლობით განსაზღვრული პროცედურების გავლა და იკისრა ვალდებულება სალიცენზიო პირობების შესრულებაზე.

საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსის მე-60<sup>1</sup> მუხლის თანახმად, ადმინისტრაციულ-სამართლებრივი აქტი ბათილია, თუ იგი ეწინააღმდეგება კანონს ან არსებითად დარღვეულია მისი

მომზადების ან გამოცემის კანონმდებლობით დადგენილი სხვა მოთხოვნები. როგორც ზემოთ აღნიშნული გარემოებებიდან ირკვევა, მსგავსი შინაარსის დარღვევას სსიპ წიაღის ეროვნული სააგენტოს მხრიდან ადგილი არ ჰქონია. გასაჩივრებული აქტი არის აღმჭურველი ხასიათის, ლიცენზიის მფლობელს გააჩნია კანონიერი ნდობა ადმინისტრაციულ-სამართლებრივი აქტის მიმართ და არ არსებობს მისი ბათილად ცნობის სამართლებრივი საფუძველი. შესაბამისად მიგვაჩნია, რომ საჩივრის ავტორს უარი უნდა ეთქვას ადმინისტრაციული აქტის ბათილად ცნობის მოთხოვნის დაკმაყოფილებაზე და ძალაში უნდა დარჩეს 2021 წლის 9 ივლისის N898/ს ბრძანება.

**ადმინისტრაციული საჩივრის მესამე მოთხოვნასთან დაკავშირებით გაცნობები:**

„შპს „მნ ნორთი“-ზე (ს/ნ 405470967) სასარგებლო წიაღისეულის (მანგანუმის) შესწავლა-მოპოვების მიზნით სასარგებლო წიაღისეულის მოპოვების ლიცენზიის გაცემის შესახებ“ სსიპ წიაღის ეროვნული სააგენტოს უფროსის 2021 წლის 9 ივლისის N899/ს ბრძანების გამოცემის სამართლებრივი საფუძველია „ლიცენზიებისა და ნებართვების შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-5 მუხლი, მე-7 მუხლის პირველი პუნქტი, საქართველოს მთავრობის 2005 წლის 11 აგვისტოს №136 დადგენილებით დამტკიცებული „სასარგებლო წიაღისეულის მოპოვების ლიცენზიის გაცემის წესისა და პირობების შესახებ“ დებულება, სასარგებლო წიაღისეულის (მანგანუმის) შესწავლა-მოპოვების ლიცენზიის გაცემისათვის დამატებითი სალიცენზიო პირობების განსაზღვრაზე თანხმობის გაცემის თაობაზე, საქართველოს მთავრობის 2021 წლის 27 მაისის №841 განკარგულება, „სასარგებლო წიაღისეულით სარგებლობის ლიცენზიის გაცემის მიზნით აუქციონის გამართვის, ლიცენზიის გაცემის საწყისი ფასის განსაზღვრისა და ანგარიშსწორების წესის შესახებ დებულების დამტკიცების თაობაზე“ სსიპ წიაღის ეროვნული სააგენტოს უფროსის 2018 წლის 1 მაისის №2 და 2021 წლის 3 ივნისის №689/ს ბრძანებები და 2021 წლის 7 ივლისის ჩატარებული ელექტრონული აუქციონი, რომლის პირველ ობიექტზე გამარჯვებული გახდა შპს „მნ ნორთი“.

გასაჩივრებული ბრძანების თანახმად, შპს „მნ ნორთი“-ზე (ს/ნ 405470967) ონის მუნიციპალიტეტში, სოფ. შქმერის მიმდებარე ტერიტორიაზე, შქმერის მანგანუმის (უბნები: შქმერი, კოლოსი-ბლაშე) შესწავლა-მოპოვების მიზნით სასარგებლო წიაღისეულის მოპოვების ლიცენზია 10 წლის ვადით. დასახელებულ შემთხვევაშიც, საქართველოს მთავრობის განკარგულებით წინასწარ იქნა დაგდენილი დამატებითი სალიცენზიო პირობები, რომელსაც ითვალისწინებს გასაჩივრებული აქტი. მნიშვნელოვანია, რომ დამატებით სალიცენზიო პირობები, ლიცენზიის სტანდარტულ პირობებთან ერთად, ემსახურება სალიცენზიო ობიექტზე მაქსიმალურ უსაფრთხოებასა და მაღალი სტანდარტების დაცვით მოპოვებითი სამუშაოების განხორციელებას, რისი ვალდებულებაც ადებულ იქნა ლიცენზიის მფლობელი სუბიექტის მხრიდან.

თავად ბრძანების გამოცემის მიზნით ჩატარებული ადმინისტრაციული წარმოების პროცესში დაცული იქნა მოთხოვნები, რომელსაც ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსი და მოქმედი კანონმდებლობა უყენებს წარმოების განმახორციელებელ ადმინისტრაციულ ორგანოს. აუქციონში გამარჯვებულმა სუბიექტმა შპს „მნ-ნორთი“-მ კანონის სრული დაცვით მოახდინა ლიცენზიის მიღების მიზნით კანონმდებლობით განსაზღვრული პროცედურების გავლა და იკისრა ვალდებულება სალიცენზიო პირობების შესრულებაზე.

საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსის მე-60<sup>1</sup> მუხლის თანახმად, ადმინისტრაციულ-სამართლებრივი აქტი ბათილია, თუ იგი ეწინააღმდეგება კანონს ან არსებითად დარღვეულია მისი მომზადების ან გამოცემის კანონმდებლობით დადგენილი სხვა მოთხოვნები. როგორც ზემოთ აღნიშნული გარემოებებიდან ირკვევა, მსგავსი შინაარსის დარღვევას სსიპ წიაღის ეროვნული სააგენტოს მხრიდან ადგილი არ ჰქონია. გასაჩივრებული აქტი არის აღმჭურველი ხასიათის, ლიცენზიის მფლობელს გააჩნია კანონიერი ნდობა ადმინისტრაციულ-სამართლებრივი აქტის მიმართ და არ არსებობს მისი ბათილად ცნობის სამართლებრივი საფუძველი. შესაბამისად მიგვაჩნია, რომ საჩივრის ავტორს უარი უნდა ეთქვას ადმინისტრაციული აქტის ბათილად ცნობის მოთხოვნის დაკმაყოფილებაზე და ძალაში უნდა დარჩეს 2021 წლის 9 ივლისის N899/ს ბრძანება.

დანართის სახით წარმოგიდგენთ წარმოების მასალებს.

პატივისცემით,

